

分类号:
学 号: 2011311018

密级:
单位代码: 10759

石河子大学

硕士学位论文



四师 71 团少数民族经济发展研究

学 位 申 请 人	白文静
指 导 教 师	李豫新
申 请 学 位 类 别	专业学位
专 业 名 称	农业推广硕士
研 究 领 域	农村与区域发展
所 在 学 院	经济与管理学院

中国·新疆·石河子

2014 年 11 月

分类号：
学 号：2011311018

密 级：
单位代码：10759

石河子大学

硕 士 学 位 论 文



四师 71 团少数民族经济发展研究

学 位 申 请 人	白文静
指 导 教 师	李豫新
申 请 学 位 类 别	专业学位
专 业 名 称	农业推广硕士
研 究 领 域	农村与区域发展
所 在 学 院	经济与管理学院

中国·新疆·石河子
2014 年 11 月

Four divisions of Minority Economic Development Mission 71

A Dissertation Submitted to

Shihezi University

In Partial Fulfillment of the Requirements

for the Degree of

Master of Agriculture

By

Bai Wenjing

Dissertation Supervisor :Vice-Prof. Li Yu-xin

Nov, 2014

石河子大学学位论文独创性声明及使用授权声明

学位论文独创性声明

本人所呈交的学位论文是在我导师的指导下进行的研究工作及取得的研究成果。据我所知，除文中已经注明引用的内容外，本论文不包含其他个人已经发表或撰写过的研究成果。对本文的研究做出重要贡献的个人和集体，均已在文中作了明确的说明并表示谢意。

研究生签名：白文静

时间：2014年12月12日

使用授权声明

本人完全了解石河子大学有关保留、使用学位论文的规定。学校有权保留学位论文并向国家主管部门或指定机构送交论文的电子版和纸质版。有权将学位论文在学校图书馆保存并允许被查阅。有权自行或许可他人将学位论文编入有关数据库提供检索服务。有权将学位论文的标题和摘要汇编出版。保密的学位论文在解密后适用本规定。

研究生签名：白文静

时间：2014年12月12日

导师签名：

李维新

时间：2014年12月12日

摘 要

加快发展少数民族经济是新疆实现跨越式发展和长治久安的一大战略，随着第二次中央新疆工作座谈会的召开，少数民族经济作为其中重要的发展主体，备受各级党委的重视。兵、师、团各级党委因地制宜采取多项有效措施，通过资金扶持、加强基层组织建设、提升技能素质、强化干部人才队伍建设等措施，帮助少数民族解决发展中存在的问题，少数民族经济驶入发展的快车道。近 5 年来，四师 71 团的少数民族经济一直处于平稳较快的发展状态，少数民族连队社会面貌、群众生产生活条件发生翻天覆地的变化，户均收入也较前几年明显提高。但随着团场三化建设的深入发展，少数民族家庭致富后返贫现象、与团场职均收入差距问题日渐突出，逐渐成为影响民族团结、制约社会和谐稳定发展的问题。

2 次中央新疆工作座谈会召开后，兵团党委提出到 2015 年实现国内生产总值和人均收入比 2010 年翻一番，到 2015 年实现国内生产总值和人均收入比 2010 年翻一番，到 2018 年率先在西北地区全面建成小康社会，到 2020 年力争实现国内生产总值和人均收入比 2010 年翻两番。四师党委也根据实际每年制定少数民族家庭增收目标。团场少数民族经济发展这个课题正在历经实践检验，对于新疆社会稳定和长治久安的发展主题具有重要推动作用。本课题主要采用理论与实际调研结合，笔者负责 71 团少数民族经济工作，近 5 年来，通过实地调研团场少数民族经济发展数据，总结经验、查找问题、制定政策等，能够真实准确的把握该团少数民族经济工作。笔者通过对 71 团少数民族经济发展历程的分析，考察调研 71 团的发展现状、产业支柱、资源优势与发展潜力，客观分析了团场少数民族经济发展中存在的问题和瓶颈，提出了相应的发展对策和建议，该课题的研究具有推动团场三化建设发展、促进少数民族经济发展、实现各民族“共同繁荣奋斗、共同发展富裕”的时代意义。

笔者结合四师 71 团实际，通过对 71 团少数民族家庭实地入户调研走访、搜集整理数据、分析总结经验、研究发展现状，分析瓶颈问题、探索发展领域和路径，提出 71 团少数民族经济跨越式发展的对策和建议，建立多层次、多元化的发展模式，通过制定保障措施、增加财政支出、转变经济增长模式、发展特色优势产业、制定发展规划和优惠政策、建立挂钩帮扶机制、加大社会事业投入、加强基础设施建设、加强少数民族民族专业人才培养、提高少数民族素质技能、提高农牧民社会主体地位与素质技能、大力发展民族教育、改善生态环境等措施提高 71 团少数民族家庭收入。

关键词：四师 71 团 少数民族经济 发展 研究

Abstract

Accelerate the development of ethnic minorities in Xinjiang economy is to achieve leapfrog development and long-term stability of a grand strategy, with the second central Xinjiang Work Forum was held, minority economic development as one of the important subject, much of the attention of party committees at all levels. Bing, division, regiment committees at all levels to take more effective measures to local conditions, through financial support, strengthen grassroots organizations to enhance the quality of skills and strengthen cadre of qualified personnel and other measures to help minorities to solve the problems of development, minority economic driving into the fast lane. The past five years, the National Economic four division 71 regiment has been in a state of steady and rapid development, the company has undergone enormous changes in the social outlook of minorities, mass production and living conditions occur, the average income is significantly improved compared to previous years. But with the further development of the three mission field construction, minority families back into poverty after the rich phenomenon, and the mission field grade average income gap become increasingly prominent, becoming affect national unity, social harmony and stability constraints of development.

After two sub-central Xinjiang Work Forum held Corps proposed 2015 GDP and per capita income more than double by 2010, to 2015 gross domestic product and per capita income more than double by 2010, to 2018 completed the first comprehensive well-off society in the Northwest, to strive to achieve the 2020 GDP and per capita income more than quadrupled in 2010. Four committees have also developed division income minority families each year based on the actual target. Economic development mission field after being the subject of minority practice test for social stability and development of Xinjiang topics important role in promoting long-term stability. The main topic of theoretical research and practical research in combination, the author is responsible for 71 ethnic minority groups in economic work, the past five years, through economic development, minority field research mission field data, lessons learned, identify problems, develop policies, etc., can true and accurate grasp regiment minority economic work. Through the course of the 71 ethnic minority groups in the analysis of economic development, investigation and study development status 71 mission, pillar industries, resources and potential for development, an objective analysis of the economic development of minorities in the mission field problems and bottlenecks and proposed the corresponding develop countermeasures and suggestions to promote research on the subject has three mission field construction and development, and promote economic development in ethnic minority, the achievement of the nation "common prosperity struggle, prosperity and common development," the era of significance.

Author of four divisions 71 group practice, through the 71 ethnic minority groups family home field research visits, made 71 minority groups across the economy development of countermeasures and suggestions to establish a multi-level, diversified development mode, through the development of safeguard measures to increase fiscal spending, the transformation of economic growth mode, the development of industries with local advantages, development planning and policies, helping to establish the hook mechanism plus large social undertakings, strengthen infrastructure construction, strengthening minority ethnic professionals in training, improve the quality of skills of minorities, farmers and herdsmen to improve the quality of social status and the skills to develop national education, improve the ecological environment, measures to improve the 71 ethnic minority groups family income. This thesis is mainly composed of three parts:

Part I: defining the concept of economic and ethnic minorities economy and elaborated policies of the party and the country. Part II: analysis of the current situation of minority groups of four divisions 71 economic development. Part III: 71 proposed areas of economic development of minority groups, paths and safeguards.

Keywords: Four divisions of Minority Economic Development 71 groups

目 录

摘 要.....	I
Abstract.....	II
第一章 绪论.....	1
1.1 研究背景和意义.....	1
1.1.1 选题背景.....	1
1.1.2 研究意义.....	1
1.2 国内外文献综述.....	2
1.2.1 国外研究概况.....	2
1.2.2 国内研究现状.....	3
1.3 研究方法与路径.....	4
1.3.1 研究方法.....	4
1.3.2 研究路径.....	4
1.4 研究内容与技术路线.....	4
1.4.1 研究内容.....	4
1.4.2 技术路线.....	5
1.5 论文创新之处.....	5
第二章 概念界定及相关理论分析.....	6
2.1 概念界定和关系.....	6
2.1.1 少数民族与少数民族经济.....	6
2.1.2 少数民族经济、民族经济的相互关系.....	6
2.2 相关理论分析.....	7
2.2.1 马克思主义民族理论.....	7
2.2.2 中国共产党民族纲领和民族政策.....	7
2.2.3 不平衡发展理论.....	7
2.2.4 可持续发展理论.....	7
2.2.5 西部大开发战略.....	8
2.2.6 兴边富民行动.....	8
第三章 四师 71 团少数民族经济发展现状.....	10
3.1 四师少数民族经济基本情况.....	10
3.2 四师 71 团基本情况.....	11
3.3 四师 71 团少数民族经济发展现状.....	11
3.4 四师 71 团少数民族经济发展存在的问题.....	14
3.5 四师 71 团少数民族经济发展经验分析.....	15
3.5.1 建立健全管理机制.....	15
3.5.2 加快劳动力转移规模和速度.....	15
3.5.3 加大培训力度, 转变思想观念.....	15
3.5.4 制定优惠发展政策.....	16
3.5.5 加强民族团结宣传教育.....	16
第四章 四师 71 团少数民族经济发展困境与制约因素.....	17
4.1 四师 71 团少数民族经济发展困境.....	17
4.1.1 传统思想观念束缚.....	17
4.1.2 家庭人口负担过重.....	17
4.1.3 竞争意识淡薄.....	18
4.1.4 专项财政资金有限.....	18
4.1.5 团场缺乏龙头企业.....	19
4.2 制约四师 71 团少数民族经济发展的因素.....	19
4.2.1 经济发展不平衡.....	19
4.2.2 产业结构人口分布不合理.....	19

4.2.3	专业技术人才缺乏	19
第五章	四师 71 团少数民族经济发展的环境条件分析	21
5.1	四师 71 团少数民族经济发展基础	21
5.1.1	四师 71 团少数民族经济发展社会基础	21
5.1.2	四师 71 团少数民族经济发展经济基础	21
5.2	四师 71 团少数民族经济发展优势	22
5.2.1	四师 71 团少数民族经济发展地缘优势	22
5.2.2	四师 71 团少数民族经济发展资源优势	22
5.2.3	四师 71 团少数民族经济发展后发优势	22
5.3	四师 71 团少数民族经济发展机遇	22
5.3.1	全国对口援疆优惠政策	22
5.3.2	兵团三化建设发展需求	23
5.3.3	兵、师、团党委高度重视	23
第六章	四师 71 团少数民族经济发展的领域与路径	24
6.1	四师 71 团少数民族经济发展的领域	24
6.1.1	稳步推进农业产业化	24
6.1.2	发展少数民族特色养殖业	24
6.1.3	发展少数民族特色手工业	25
6.1.4	发展第三产业	25
6.2	四师 71 团少数民族经济发展的路径	26
6.2.1	发展民族特色产品加工业	26
6.2.2	探索休闲产业发展模式	26
6.2.3	加强团场经济对少数民族经济的带动作用	26
6.2.4	建立专业养殖合作社	26
第七章	加快发展 71 团少数民族经济发展的保障措施	28
7.1	实施可持续发展战略	28
7.2	加大财政帮扶力度	28
7.3	发展特色优势产业	29
7.4	制定优惠发展政策	29
7.5	建立挂钩帮扶责任制	29
7.6	加大基础设施投入力度	30
7.7	提高少数民族素质技能	30
7.8	大力发展民族教育	30
7.9	改善团场生态环境	31
第八章	结论	32
	参考文献	33
	致 谢	34
	作者简介	35
	导师评阅表	错误! 未定义书签。

第一章 绪论

1.1 研究背景和意义

1.1.1 选题背景

近年来，党和国家领导人高度重视兵团少数民族经济发展，多次在重大会议上强调加速少数民族经济发展的重要意义，在于实现各民族平等和共同富裕。随着第二次中央新疆工作座谈会的召开，少数民族经济作为其中重要的发展主体，备受各级党委的重视。兵师党委近年来出台一系列优惠政策，尤其是以 5 年为一个发展周期制定规划来推动少数民族经济发展，取得了较为喜人的发展成果。但是边境地区尤其是兵团腹心团场，多年来由于受地理条件、国家政策、发展根基、市场开发、自身能力等因素影响，少数民族经济社会发展较之改革开放前取得了较大发展，但是从与全国、自治区、兵团对比的范畴来讲，少数民族家庭发展水平仍存在普遍偏低现状，需要进一步加快推进发展步伐。

兵团团场担负着维护边境民族团结、社会稳定的重要任务，团场少数民族经济发展对于兵团跨越发展和长治久安意义重大。四师 71 团地处伊犁州新源县境内，团场总人口 1.2 万，其中少数民族 671 人，占团场总人口的比例为 5.5%，而且大多聚居在该团 9 连。职均地亩数为 21 亩，家庭成员较多、家庭收入普遍偏低、发展理念落后。发展经济是解决一切问题的根本方法，71 团党委加快三化建设的进程中发展少数民族经济的决心和信心更加迫切。同时，71 团自身存在着一定的发展优势：优越的地理位置和气候条件、少数民族聚居连队基础设施改善明显、少数民族自身思想观念的转变、团场高度重视职工多元增收工作等。但也存在发展薄弱环节：各级组织在落实上级优惠政策时存在不稳定、落实不到位等现象，少数民族自身受传统思想影响存在行动自由散漫、劳动力不协调、较重的子女、病残或养老负担等现象，严重制约了少数民族经济的发展，最直观的表现即少数民族家庭收入与团场职均收入相比仍有差距。

本文通过对 71 团少数民族经济发展的现状进行研究分析，总结影响少数民族经济发展的制约因素和不利条件，探索少数民族经济的发展领域和路径，提出 71 团少数民族经济跨越式发展的对策和建议，对 71 团下一阶段制定文件规划、促进团场社会稳定和经济发展具有推动意义。

1.1.2 研究意义

目前，兵团各农牧团场少数民族家庭收入与职均收入相比仍存在发展差距，主要原因是少数民族发展基础薄弱、家庭人口较多、发展理念落后、贫困家庭集中。加快少数民族经济发展，逐步缩小与汉族职工家庭收入的差距，使之与团场、四师的整体发展速度相一致，是各级党委的发展愿望，也是少数民族家庭的要求。

(1) 有利于维护新疆经济发展和社会稳定

西部边境少数民族问题涉及因素较多，尤其是与政治、经济、文化、宗教及其他社会问题交织在一起，环环相扣、互相牵制，处理不好影响重大。这其中最基础的一个问题是经济发展问题，只有实现人民生活富裕，才能实现社会各项事业的发展。党的十八

大召开后，全国上下团结一致，努力朝着建成小康社会的目标奋勇前进。尤其是全国对口援疆的力度不断加大，对发展少数民族经济提出了更高的要求 and 期望，也为各级党委制定民族经济政策的提供了政策依据。党和各级政府要高度重视转变他们的思想和就业观念，注重将少数民族强烈的自我发展意识内化为自我驱动力，主动适应三化建设的需要，才能从根源上解决诱发民族差距、民族冲突的问题，达到维护新疆的社会稳定。兵团各农牧团场不能满足于现有的发展成果，要充分认识到只有共同富裕才是真正意义上的进步。

(2) 为 71 团制定少数民族经济发展政策提供数据资料

71 团党委历来高度重视少数民族经济发展，深刻认识到这是一个长期的、复杂的、客观的发展过程，在这个复杂的发展过程中，有些政策、措施实施的过程，能有效避免一些民族问题和纠纷的发生。尤其是现阶段不同单位、不同连队、不同发展阶段有着不同的发展方式和途径，在新形势下各项针对少数民族经济的政策措施的制定显得尤为重要，本课题的研究客观分析了团场的发展现状，提出了较为可行的发展规划，可以为 71 团党委制定少数民族经济政策提供有效的依据。

1.2 国内外文献综述

1.2.1 国外研究概况

少数民族经济这个概念是由少数民族和经济两个不同概念联系在一起组合而成的复合概念，它是一个随现代民族运动发展而产生的概念。国外相关的文献研究内容涉及面很广，主要以地域为单位展开研究的、以风俗习惯为研究对象的、以发展历程为研究对象的、以语言文字为研究内容等。

国外一些学者研究中国的少数民族：

(1) 研究民族传统文化与发展，为当前发展提供重要参照与借鉴。尤其是东欧、前苏联、中东一些国家领导人在处理民族问题不当时引发的一系列严重后果，造成了不可挽回的损失。澳大利亚、英国、加拿大等国民族政策的制定、嬗变对我国民族政策的启示等。因为中国自古以来是多民族共同繁荣发展的国度，少数民族文化是中华文化的重要组成部分，各民族都对中华文化的形成和发展做出了独特而重要的贡献。尤其是边境地区的民族与国外民族有着密切的联系，他们的生活方式、传统习俗、经济社会发展程度对于促进民族地区各项事业发展，树立我国良好形象都起着巨大的推动作用。新中国成立 60 多年来，中国共有 14 项少数民族“非遗”项目入选联合国教科文组织非物质文化遗产名录，在新形势下要传承和保护传统民族文化，做好非物质文化遗产的宣传保护工作意义重大。

(2) 少数民族特色产业研究。国外一些学者致力于研究我国独有的民族文化及特色产业，比如：《旅行的风景：中国西南地区的旅游、媒体和身份认同》(Chio, Jenny Treugen)，作者通过对广西、贵州等边境省份少数民族的旅游业的发展进行调查研究，从人类学的视角剖析了当地村民们在经济发展过程中思想观念的变化，作家用独特的审美价值来解释发展旅游业对促进经济发展的推动作用，为新疆少数民族聚居单位如何发

展旅游业提供参考。《在中国贵州侗族的田野调查》(Candice Cornet)一文作者对我国贵东南侗族的生产生活及民居的实地调查,阐释了一个政管理理念,即外国人在中国进行社会学实地调查的方法,揭示了我国少数民族生产生活的具有复杂性的规律,并开展了相应的总结,提出了调查中要注意的经验教训。

1.2.2 国内研究现状

改革开放以后,我国成立了少数民族经济研究会,该协会从 80 年代以后针对不同区域和民族的发展现状开展了一系列的理论研究和实地探索,总结了很多边境地区和少数民族地区经济发展的制约因素,提出了较为可行的发展规划和措施。许多学者从分析发展成因、促进专项学科建设、开展少数民族聚居地实地调查、开发战略等角度展开探索,形成许多有参考价值的研究成果。

(1) 国家在少数民族地区的政策措施。马岳勇、姚维研究重点在于新疆少数民族的社会心态对于经济发展的影响。王允武(2008)研究的重点是法制建设的推进对于西部地区少数民族经济发展的影响。李敏在《论当代中国的后发优势》提出作为世界上最大的发展中国家的中国,独具发展优势。韩辉在《发展少数民族经济的着力点》提出实现边境民族地区经济的跨越式发展重点在以下几个方面,即发展教育事业、探索民族旅游经济新模式、发展民族特色产业、农牧业合作社等。马林编著的《民族地区可持续发展论》阐释可持续发展理论与民族地区相结合对经济发展的影响,研究重点是探索民族地区可持续发展的理论体系、战略及对策。郑长德所著的《中国西部民族地区的经济发展》对于西部边境少数民族经济发展从历史发展的横向对比模式研究,阐述了西部少数民族地区各项产业的发展形成及影响因素,提出了实现西部边境地区少数民族经济跨越式发展的战略思路。

(2) 民族发展的专题研究。李甫春(2009)等一些专家教授学者从少数民族经济发展专题展开研究,对涉及少数民族经济发展过程有影响的环境资源、机制体制、生态环境、城镇化建设、农业现代化、新型工业化、居民社会医疗养老、财税及优惠政策、教育卫生体育等一系列具体问题展开专题研究。杨蕴丽(2009)从少数民族劳动力充分就业的视角探索促进西部民族地区少数民族家庭增收的研究。陈达云、郑长德编著的《中国少数民族地区的经济发展:实证分析与对策研究》这篇文章以经济全球化为大背景,尤其是国际经济发展不景气的情况下中国经济如何寻找出路,关键出出路在于转变发展方式,尤其是针对少数民族地区经济发展的现状,客观分析了制约少数民族经济发展的因素,提出了时效性、操作性很强的长效机制。岳天明著的《中国西北民族地区经济与社会协调发展研究》一文的研究重点是我国近代以来西北地区的历史、社会、环境的发展变化,总结了西部少数民族地区经济社会发展的现状、特征及制约因素,发展思路重点在于如何构建西北少数民族地区社会协调发展,研究方放在西北少数民族地区社会和谐发展上。

(3) 新疆少数民族经济发展研究。南北疆发展基础不同,各自具有不同的资源优势和发展基础。北疆经济基础较好,文化底蕴浓厚,交通便利,少数民族和汉族发展差距

不大,学者研究集中在文化领域、发展思路等方面。南疆资源丰富,地大物博,民族特色浓厚,经济和政治、文化、社会问题交织,国家出台了大量的优惠政策发展经济,学者研究内容多样,包括政治、经济、宗教、文化领域等。

1.3 研究方法与路径

1.3.1 研究方法

(1) 调查法。有目的、有计划、有系统、分阶段、分类别对 71 团少数民族经济发展进行梳理、分析、综合、比较、归纳,通过谈话、问卷、个案研究、测评等方式,对发展对象进行系统了解、分析对比以获得数据。

(2) 个案研究法。在 71 团确定 1 个少数民族连队和 160 户家庭为调查对象,通过总结分析其在发展过程中存在的问题,实现对特定对象的研究,采取跟踪调研的方法获取数据。

(3) 文献法。本人查阅了近三年全国各地及兵师发展少数民族经济的各项政策措施和文献资料以及取得的效果,借鉴民族学、历史学、社会学、政治学 and 经济学等的研究方法和学科知识,结合实际提出今后的发展规划。

1.3.2 研究路径

理论研究与实地调查相结合。深入到被调查的民族经济体中去,笔者对四师和 71 团少数民族经济的历史资料和研究文献进行分析和整理,立足团场、连队和少数民族家庭实际,就 71 团少数民族经济的发展历程进行深入细致的研究,总结发展经验,搜集资料和数据,提出 71 团发展少数民族经济的对策和建议,为今后制定发展方案提供数据。

1.4 研究内容与技术路线

1.4.1 研究内容

本文以 71 团少数民族民族经济发展为研究对象,横向分析了少数民族与汉族职工的收入差距原因,纵向分析了少数民族经济发展滞后的历史和现实原因,展开了较为系统的分析和研究。

主要内容有七个部分:

第一章绪论:介绍本文选题的研究背景、内容、意义、方法、路径以及创新之处。

第二章相关研究理论分析。对本研究相关概念进行界定、阐述。

第三章分析四师 71 团少数民族经济发展的现状。阐述了四师少数民族经济的基本情况,分析了 71 团少数民族经济的发展现状,总结发展经验。

第四章分析了四师 71 团少数民族经济发展的环境条件。包括 71 团少数民族经济面临的发展基础、发展条件和发展机遇。

第五章分析了 71 团少数民族经济的发展困境和制约因素。

第六章阐述加快发展 71 团场少数民族经济的发展领域和路径。

第七章提出了加快发展的保障措施。提出 71 团加快发展少数民族经济的措施要从建立多层次发展模式、实施可持续发展战略、增加师团财政支出、制定五年发展规划、

转变经济发展模式、发展民族特色产业、建立干部挂钩帮扶机制、加大社会事业和基础设施建设投入、大力发展民族教育、提高少数民族素质技能、改善生态环境等方面来实施。

1.4.2 技术路线

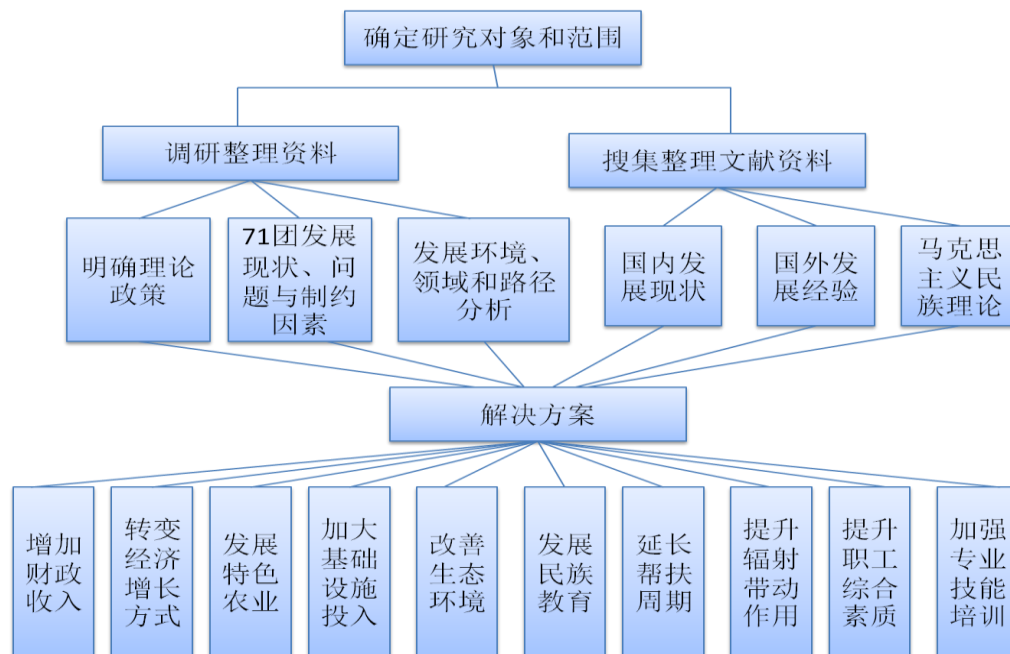


图 1-1 研究技术路线图

1.5 论文创新之处

71 团属于兵团腹心团场，无法享受国家“兴边富民”和针对贫困团场的优惠政策支持，发展少数民族经济全靠团场及干部自筹资金、自寻出路。笔者参与 71 团近 5 年少数民族经济工作的实施方案的制定，每年底入户走访到每一户少数民族家中，通过对比研究查找出制约少数民族经济发展的短板，因时因地制宜制定下一年的发展目标及措施。

(1) 发展措施结合实际，可操作性强。本文结合团场实际，数据真实、资料详实，论述四师 71 团少数民族经济发展困境与制约因素真实具体，客观分析了四师 71 团少数民族经济发展的环境条件，扩展了四师 71 团少数民族经济发展的领域与路径，提出的加快发展 71 团场少数民族经济发展的保障措施有力有效。

(2) 理论价值。研究 71 团少数民族经济在不同发展时期的状况，并结合笔者的实际工作经验总结发展经验，推广 71 团的先进管理办法和措施，为促进其他团场少数民族经济的发展具有理论价值。

(3) 71 团发展少数民族经济模式是多样的。过去，71 团由于缺乏发展资金，对少数民族经济的发展领域、规模存在局限性。随着中央两次新疆工作座谈会的召开，为 71 团发展少数民族经济提供强大的组织保障，加快发展势在必行，发展模式具有多样性。

第二章 概念界定及相关理论分析

2.1 概念界定和关系

2.1.1 少数民族与少数民族经济

少数民族经济研究是伴随着近代民族运动兴起而产生的。“少数民族经济”一词是伴随新中国的成立而诞生，从 50 年代就出现在国家的政策法规中，特指国内少数民族经济问题时的规范用语。在空间上它限定在中国，在行为主体上限定为少数民族，在行为内容上限定为经济领域，研究方向是指除汉族以外的各民族的经济生活。

2008 年，刘永信教授将“少数民族经济”概念界定为中国少数民族经济的主旨概念。经济学家于光远提出“少数民族经济”是指专门研究少数民族的生产生活、风俗习惯、文化传统以及与之相关的一系列经济生活的一个概念范畴。施正一教授在谈到民族经济学研究对象认为，少数民族经济问题包括“所有少数民族、所有少数民族地区、一个地区的若干名少数民族、一个地区一个发展阶段的少数民族问题”等，讲到少数民族经济概念时，他认为民族地区经济应该是涵盖在少数民族经济中的一个概念。包玉山教授认为少数民族经济是属于少数民族自己的经济，探求民族地区经济和少数民族经济协调发展的路径，分析经济发展不平衡的问题。

少数民族经济作为一门新兴学科是在 80 年代开始的。1981 年北京成立“中国少数民族经济研究会”。专家学者针对我国西部和边境少数民族地区经济活动展开了一系列的研究。西部大开发战略提出后，新疆的经济发展驶入快车道，发展少数民族经济成为这一时期新疆民族工作的首要任务，理论界的学者们纷纷著书立说，献计献策。尤其是中央 2 次新疆工作座谈会召开后，各项对口援建的优惠政策纷纷出台，新疆再次迎来历史性的发展机遇，兵团要充分发使命和职责，就更要抓好机遇，迎难而上。

本文中的少数民族经济概念是指 71 团除汉族以外的所有少数民族，泛指落户在 71 团的所有少数民族及家属。包括家庭收入、发展状况、社会关系等。

2.1.2 少数民族经济、民族经济的相互关系

少数民族经济与民族经济这两个概念密切相关、互相关联。少数民族经济是核心概念，其他各概念都以此为中心衍生出的，他们之间的关系相互联系、相互作用、相互转化，所有概念既互相影响又各自独立，由此形成了一整套的概念体系。目前，我国少数民族存在“大杂居、小聚居”的分布特点，加之少数民族多处在边境地区，又存在发展缓慢的现状。但少数民族经济是各民族自治区域经济中的重要组成部分，它的发展情况关系各自治区甚至影响到全国经济的发展，对我国经济发展具有十分重要的影响和制约作用。

少数民族经济包含在民族经济的范畴之内。每个多民族国家都存在民族经济发展问题，我国少数民族经济主要指各自治区少数民族独立经营和发展的经济成分，其经济活动主体是各少数民族成员，或是以少数民族家庭为主的，专家学者以民族地区经济和少数民族经济活动作为研究对象，分析探索少数民族地区经济、社会、文化、环境协调发展的措施，客观分析造成经济发展不平衡的制约因素。

2.2 相关理论分析

加快团场少数民族经济发展关系到兵团三大作用的有效发挥,对于维护新疆社会稳定、民族团结意义重大,但由于历史、自然等因素的影响,少数民族地区经济发展存在起点较低、基础薄弱现象,成为制约少数民族经济发展的“瓶颈”。党和国家针对不同地区、不同发展状态、不同时期需要,提出了相应的发展理论,制定了一系列的民族政策。

2.2.1 马克思主义民族理论

马克思主义民族理论是从社会历史发展中寻找内在规律,总结发展经验,指导我国几代领导人将理论与实际相结合寻找少数民族经济的发展出路,帮助党和国家领导人正确处理民族问题提供理论指导。正确处理民族问题、促进少数民族经济发展、维护国家统一安定是任何多民族国家政党首要解决的任务。中国共产党在长期的社会实践中总结出了只有不断解放和发展生产力,实现全国各民族的共同繁荣富裕,才是解决民族问题的根本出路。尤其是进入新世纪以来,我们国家始终以马克思主义的民族理论为指导,面对复杂的国内外形势,立足于我国民族地区发展实际,将民族经济发展列入重中之重,制定了一系列帮助、扶持少数民族经济发展的政策。

2.2.2 中国共产党民族纲领和民族政策

共产党的民族纲领是将马列主义与中国实际相结合制定的,主要内容有:坚持民族平等、民族团结,巩固和发展社会主义民族关系;民族地区实行区域自治政策;加大培养和选拔少数民族干部;制定优惠政策帮助少数民族地区发展经济;大力发展少数民族科学文化卫生教育事业;尊重少数民族风俗习惯和宗教信仰;始终维护祖国统一和社会稳定。

民族政策有:在民族地区开展民族贸易、发展少数民族现代工业、发展少数民族地区交通卫生文化事业、加快推进牧民安居工程、加大专项财政支出、开展全国对口支援活动、扩大边境口岸对外开放数量、加强扶贫帮困工作、实施西部大开发战略等。

2.2.3 不平衡发展理论

不平衡理论是由于不同区域、不同阶段、不同民族之间经济发展的不平衡,产生原因由多种社会因素造成,总体来说由于我国现阶段处于社会主义初级阶段,不平衡的发展现象普遍存在,尤其是边境少数民族地区的经济发展更是落后于全国平均水平,少数民族地区的各项社会事业发展均滞后于发达地区。

近年来,我国不断加大对少数民族地区经济发展的各项优惠政策扶持力度,奠定了一定的发展基础。但由于我国少数民族地区特别是西部少数民族地区长期以来存在的发展基础薄弱、文化教育水平偏低、劳动者综合素质较低、少数民族地区文化普及率较低的现状影响,少数民族地区经济发展仍需国家投入大量资金、人力和物力。这种不平衡集中体现在经济发展的不平衡上。因此,少数民族地区要加快经济发展速度,还需要国家加大帮助和支持的力度。

2.2.4 可持续发展理论

随着经济的发展,环境污染和破坏问题与经济矛盾的矛盾日益尖锐,尤其是进入九十年代以来,环境问题日益被各国政府重视,可持续发展理论在这种形式下日益发展并解决很多实际问题,已引起国际社会的关注。各项有关可持续发展的有针对性的理论、议案、决策逐步成立并付诸实施,有效遏制国际环境的日益恶化。

可持续发展理论是指既能满足当代人的发展需要,又对后代人的发展需要不构成危害,这个理论和发展思路一经提出,即在谋求经济、社会与自然环境的协调发展寻找出路,解决不平衡发展问题。在制衡国际的环境恶化和环境污染问题,控制重大自然灾害的发生发挥了重要的指导作用。现阶段,我国少数民族地区农牧业仍存在生产基础条件薄弱、现代工业发展缓慢、少数民族思想观念传统落后、自我发展能力较弱的问题,因此必须以可持续发展理论为指导,加大少数民族地区经济结构的调整,发展少数民族特色产业经济,实现全面协调发展。

2.2.5 西部大开发战略

80年代以后,我国打破计划经济体制制约,提出市场经济为导向的经济结构调整战略,邓小平针对东西部发展不平衡的现状,提出了西部大开发的战略构想。实践证明,西部大开发战略符合实际而且时效明显。东部地区经济在自身不断发展壮大的同时,必须拿出一定的财力物力支持西部地区的经济发展,以此达到共同发展的目的。否则,东部发达地区的经济也会由于资源和市场的制约而难以保持后劲。而西部地区的丰富资源和巨大市场潜力,也为东部地区继续发展创造了重要条件。

西部大开发战略十多年来,西部边境地区人民的生产生活条件、基础设施建设得到明显改善。其次是居民发展基础和生产资料逐步改善:油路到乡、送电到村、广播电视到村、人畜饮水、中小型水利设施、电网改造工程惠及亿万农民。同时,西部生态环境保护显著加强。今后一个时期是我国继续实施好西部大开发战略、实现全面建成小康社会的关键时期,也是继续落实党的民族经济政策、促进少数民族经济快速增长的最佳时机。

2.2.6 兴边富民行动

“兴边富民行动”是西部大开发战略的配套工程,2000年由国家民委发起的,目的是“富民、兴边、强国、睦邻”。我国边境线全长约2.2万公里,其中80%以上地方是少数民族自治地方。国家实施兴边富民行动的区域定位是135个边境县、旗、市、市辖区,其中民族自治地方有107个,是我国少数民族地区经济发展的一大历史机遇。实施兴边富民行动以来,兵团各边境团场充分利用发展基金,分步骤、分阶段扶持少数民族经济发展,取得了一定的时效。

兴边富民行动的任务:加强边境地区基础设施建设;落实到边境团场就是以连队为单位培植一个经济增长点,发展一个产业,带动一片居民经济发展。主要工作内容有:扶贫攻坚的中心是解决少数民族极端贫困家庭增收;基础设施建设是从解决经济发展最基础的水、电、路入手;以培育新增长点和形成特色经济为目标的产业结构调整;关键是加快区域经济合作及发展边境贸易;尤其是以提高少数民族文化水平和就业技能为重

点；在种养殖业广泛推广先进科学技术；传承、保护和发扬少数民族传统文化；推进牧民定居退耕还林还草的生态环境保护建设。兴边富民行动实施以来，我国边境地区产业结构进一步优化，基础设施建设不断完善，各族人民生活水平显著提高。

第三章 四师 71 团少数民族经济发展现状

3.1 四师少数民族经济基本情况

兵团四师总人口 22 万，其中以哈萨克族为主的少数民族总人口 4.28 万。自农牧团场实行家庭联产承包，尤其是进入新世纪以来，四师少数民族职工群众的生产和生活条件不断得到改善，家庭收入逐年提高，但仍存在与汉族职工群众的收入差距、部分低收入家庭致富又返贫的现象。

为进一步加快推进少数民族经济发展，获取第一手资料，每年四师党委都要组织多个工作组深入各团场、各连队开展全面细致的调查，研究对象为四师少数民族家庭，研究内容主要是致贫原因。2006 年，四师党委经过到各团场摸底调研、分类建档、入户走访等方式，与少数民族家庭面对面共商发展规划，统一整理好资料，制定了《农四师推进少数民族经济发展工程五年规划（2010-2014 年）》，从政策、资金给予大力扶持，各团场利用国家兴边富民行动项目资金、少数民族发展资金，推动少数民族经济发展。2011 年四师帮扶对象为收入在 1 万元以下的少数民族贫困家庭。2012 年实现少数民族家庭户均收入 1.8 万元的目标。2013 年实现少数民族家庭户均收入 2.9 万元的目标。

——**贫困家庭收入逐年提高。**在调研普查的基础上，四师党委因户制宜、一户一策制定政策措施，利用各方资金进行有针对性的扶持，实现了资金投入和帮扶家庭的有机结合，在短时间内有效增加了贫困家庭的收入。2013 年底，帮扶户中家庭年收入在 2 万元以上的就有 2710 户。另外，少数民族家庭收入趋于多元化，依靠农牧业增收的单一局面逐步改变。2013 年，帮扶的 2055 户少数民族帮扶户劳务收入 5960 万元，完成计划的 130%，剩余劳动力转移就业已经成为少数民族职工群众增收的重要渠道。

——**帮扶资金投入逐年增加。**四师党委从边疆和谐稳定的战略高度出发，将“兴边富民行动”资金全部用于发展边境团场少数民族经济，同时，每年自筹 600 万元用于腹心团场少数民族扶贫帮困。2012 年四师就投入扶贫帮困资金 4614 万元，比年初计划多出 1764 万元，保障了扶贫帮困工程顺利推进。2013 年，投入兴边富民专项资金 5200 万发展少数民族经济。规划实施以来，全师共投入资金 1.37 亿元，实施了 52 个强牧扩园项目，种植葡萄 15479 亩、马铃薯 820 亩，发展设施农业 1518 亩、特色林果业 4296 亩，发放羊 4.7 万只、牛 2467 头，解决了贫困群众生活最急需、最急缺的生产资料。

——**帮扶政策措施逐步细化。**严格执行少数民族“停息挂账”、“免五还五”的优惠政策，减轻少数民族家庭经济负担，充分调动少数民族脱贫致富的积极性和主动性。2013 年，师团共投入扶贫帮困资金 7376 万元，比年初计划多出 2476 万元，比去年增加 2763 万元，有效保障了扶贫帮困工程顺利推进。比如：64 团投入资金 1500 余万元，扶持少数民族家庭种植葡萄，购买牛羊发展畜牧业。67 团投入资金 1167 万元，其中兴边富民行动资金 500 万元，畜牧业“筹一贷一”专项资金 240 万元，贷款及自筹资金 427 万元。76 团投入 1150 万元，用于购买牛羊以及生产垫资，解决了 200 户家庭生产资料问题。

——**挂钩扶贫政策成效显著。**四师党委把少数民族扶贫帮困工作列每年“改善民生十件实事”之首强力推动，师机关和政法机构、各部门挂钩一个少数民族连队，机关干

部挂钩到户帮扶到人，充分发挥各自优势和潜能，在摸清挂钩户家底的基础上，建立起了“一户一策”的帮扶档案，形成了齐心协力同拉帮扶车、共除致贫根的群体效应。每年在《伊犁垦区报》公开挂钩单位帮扶承诺和团场帮扶方案，接受职工群众监督，挂钩帮扶更加务实高效。

——**专业技能培训长效开展**。2013年，四师针对少数民族开展各类培训186次，涉及人员8600余人，实现富裕劳动力转移就业2000余人。2013年扶持的2055户少数民族家庭中劳务收入1494万元，占总收入的25.4%，富裕劳动力转移成为少数民族职工群众增收的重要渠道。比如：62团积极发展公共服务工作，31个少数民族被安置到物业公司和社区工作。73组根据“创建一个新的工业园区，刺激本地经济，农村剩余劳动力转移”的理念，千方百计扩大少数民族就业，2014年安置45个少数民族工人进厂就业，年人均打工收入在8000元以上。

3.2 四师 71 团基本情况

四师 71 团位于伊犁州新疆新源县境内，距离县城 9 公里，距离国家 5A 级景区那拉提草原 60 公里，距离那拉提机场 12 公里。71 团现有总人口 1.2 万，土地总面积 24.03 万亩，其中耕地 10.24 万亩，草场面积 7.85 万亩。其前身是中国人民解放军六军骑兵团。团场下辖农业连队 9 个，工业单位 5 个，事业单位 2 个。自屯垦新源以来，71 团在经济发展、社会民生、团场环境、党的建设等方面取得了巨大的发展成果，并惠及各族职工群众。尤其是近年来工业产值超过一产后，团场职工家庭收入进一步提高，团场各项事业发展均居四师前列。

71 团主要工业产品有：煤、焦炭、脱苯产品、白酒等。粮食作物主要有：制种玉米、大田玉米、小麦、高粱、大豆、甜菜。素有“金色粮仓”美称，2012-2013 年连续两年创全国玉米高产之最。71 团地理位置优越，少数民族聚居连队基础设施得到不断改善。团中学双语学校合并后，少数民族教育文化事业的发展进一步推动了少数民族经济的发展，2014 年团场有 9 名学生考入到各省内外高校。

3.3 四师 71 团少数民族经济发展现状

71 团少数民族以哈萨克族为主，其他有维吾尔族、回族、蒙古族等，共 178 户 671 人，占全团总人口的 5.5%。其中大部分聚居在 9 连，9 连距团部 13 公里，是 71 团唯一的少数民族单位，其中少数民族总人口 440 人，职工 65 人，土地面积 3048 亩，夏牧场 2 万余亩，冬窝子 11 个。71 团始终把发展少数民族经济作为党委工作的重中之重，坚持“三个离不开”思想，致力于民族团结、共同发展的事业。积极采取多种有效措施给予重点扶持，少数民族经济工作呈现出快速发展趋势。71 团两次荣获“全国民族团结进步模范单位”、“全国文明村镇”荣誉称号，8 次被自治区、兵团、师评为“民族团结进步模范单位”。

3.3.1 四师 71 团少数民族经济发展的领域

71 团党委从实践科学发展观重要思想的高度来认识少数民族经济发展工作的重要性，始终把对少数民族的帮扶发展工作放在经济发展的重要位置。成立推进少数民

族经济工作领导小组，建立干部挂钩帮扶责任制，每年初制定实施方案，确定年度少数民族家庭收入目标。2014 年，71 团党委全力提高少数民族经济组织化帮扶程度，按照“巩固、均衡、提高”的发展理念，出台了《七十一团 2014 年加快推进少数民族经济发展实施方案》和 4 个配套文件《关于重点帮扶困难少数民族家庭发展经济的通知》、《七十一团九连少数民族妇女务工创收管理办法》、《七十一团少数民族黄牛改良的管理办法》、《七十一团少数民族困难家庭扶贫地管理办法》。

71 团各部门分工明确，按月、按季提前安排重点工作：夏季转场、毒草挖除、牲畜品种改良、扶贫地的管理和动物疫病防治工作；全面检查全团动物饲料经营情况；越冬饲草料的储备；高度重视重大动物疫病的防控，按照“行政领导主抓防控密度、技术部门负责防疫质量”的责任追究制，牲畜防疫率达到了 100%，繁殖率达到了 100%。团指派专人到夏牧场负责性控冻精管理工作，建立健全牲畜改良档案，改良后的奶牛每天产奶量由以前的不足 8 公斤提高到 20 公斤，良种兴牧观念深入牧民心中。

(1) 重点帮扶困难少数民族家庭发展经济。建立机关干部与少数民族困难家庭挂钩帮扶责任制。年初，各帮扶小组完成摸底调研，填写《2014 年七十一团少数民族困难家庭重点帮扶卡》，建立发展档案。团场筹资建立帮扶基金用于少数民族家庭发展经济。

(2) 少数民族妇女务工创收管理。每年开展针对少数民族妇女双语培训 1 次，刺绣培训 3 期，开展手工编织培训 1 次，创业培训 1 期，参培人员 160 余人。2014 年 6 月 5 日，71 团天香少数民族妇女刺绣合作社挂牌成立，同时开展 1 期“双语”培训和 1 期刺绣培训。两次组织 40 名妇女赴西线团场和新源县半边天刺绣合作社参观学习。合作社在那拉提景点设有刺绣产品展示柜 1 个。

(3) 少数民族黄牛改良管理。71 团兽医站建立对黄牛改良技术员的考核制度，母牛受孕率与技术员年度评先、职称晋级、工资挂钩。年初牧民转场之际召开动员会，组织全体牧民就母牛发情、冷配相关知识开展培训 1 次。转场后派 1 名技术员携带冷配器材及冻精到夏牧场，对参配母牛逐头登记。在夏牧场划分 5 个片区选择经验丰富的养殖户为小组长，帮助片区牧民学习冷配技术、随时观察母牛发情情况。

(4) 少数民族困难家庭扶贫地。2014 年开始，71 团每年为 10 户少数民族困难家庭每户划分 21 亩地种植大田玉米，农业科负责各生产技术环节、栽培规程的指导。连队技术员蒋胜平共组织 10 户少数民族承包户开展包括中耕、施肥、清渠、打坝、浇水劳动任务，预计年可增收 1 万元。

3.3.2 四师 71 团少数民族经济发展采取的具体措施

(1) 立足资源优势 and 支柱产业，加快推进经济发展步伐。

71 团党委按照“整体规划、分步实施、重点推进、适度超前”的原则，始终以经济建设为中心，立足团场资源优势，大力推进三化建设进程，少数民族经济得到快速发展。根据少数民族实际需要制定措施加强基础设施建设，2009 年为少数民族发放万畜精养工程专项贷款 23 万元。2010 年投资 194.2 万元，新建育肥圈舍 5432 平方米。投资 4 万元将 9 连连部土质路面全部铺设成硬质路面，投资 70 多万元将少数民族住户家中的屋顶

和门窗进行彩钢板改造。2012 年, 71 团争取上级灾后重建资金 130 万元, 为 9 连受灾居民新建 13 套住宅房及配套圈舍。给九连配备一套文化宣传栏。2013 年, 争取专项资金 100 万扩建了天香妇女刺绣合作社, 配置齐全整套设备。各项基础设施的建设和改善, 使少数民族职工群众的生活环境有了天翻地覆的变化, 为构建和谐社会、维护民族团结打下了坚实的基础。

(2) 加大技能培训力度, 转变少数民族择业观念。

71 团党委重点在转变少数民族思想观念上下功夫, 积极引导少数民族于团场三化建设相适应, 充分发挥少数民族的积极性、主动性和创造性, 开展了大量效果明显的各类培训。据统计, 每年针对少数民族开展培训都在 12 期以上, 2010 年 9 连有 31 人从事代牧, 此一项这些牧民年可增收 6000-8000 元以上。2011 年有 45 人在各类民营、私营企业就业, 月均收入在 1200 元以上。2012 年团党委把扶持少数民族妇女创业增收作为一项重要工作, 加大培训力度, 24 名少数民族妇女从事刺绣年可增收 6000 元。

(3) 帮“扶”弱势群体, 确保共同致富。

2009 年以后, 71 团对少数民族历史挂账实行“还五免五”的优惠政策。少数民族有 13 户由于无劳动能力和收入来源, 71 团按照相关政策给他们享受最低生活保障和临时救济等。2010 年 71 团有针对他们制定了《七十一团对无劳动能力少数民族帮扶方案》的通知, 确定了 4 户为扶持对象, 并制定了一个补充通知, 动员连队党员和养殖大户帮扶他们。团场出资给每户购买 25 只生产母羊为发展资料, 机关组织全体干部捐款 2 万元, 为他们筹集饲养费用, 当年底每户产羔都在 15 只以上, 每户可增收 8000 元。2014 年, 团场为 10 户无劳动能力的少数民族困难家庭每户划分 21 亩地种植大田玉米, 农业科负责各生产技术环节、栽培规程的指导。技术员共组织 10 户少数民族承包户开展包括中耕、施肥、清渠、打坝、浇水劳动工作, 预计年可增收 1 万元。经过近 3 年的发展, 这 13 户家庭每年底各类救济、低保、牲畜收入总计在 3.2 万元以上。

(4) 高度重视职工多元增收工作。

2011 年, 四师开展职工多元增收工作以来, 71 团党委经过多次教研, 先后出台了一系列文件, 针对个别家庭劳动力紧缺的现状, 团场将社区公益性岗位分配给他们实现多元增收。工会和劳动力管理站重点抓好少数民族的专项技术提升培训, 在团办企业帮助他们联系就业, 之后开展跟踪记录, 帮扶他们在企业稳定就业。每年, 各连队党支部与少数民族家庭结对子, 介绍少数民族到企业就业, 优先为少数民族家庭提供技术指导、协调劳力、机车。利用好驻连企业优势, 为少数民族争取务工机会, 七连每年可安排安排 35 人在淀粉厂、烘干塔就业。2014 年九连针对少数民族妇女和连队闲散人员制定劳务输出计划, 在巩乃斯河护岸工程组织 6 名少数民族劳务一个月, 组织 16 名少数民族到各连队完成铺膜、揭膜 2000 多亩, 组织 8 名少数民族浇水 18 份地, 组织少数民族参与清渠、剪羊毛、转场赶羊、搬家、制种玉米的抽雄等工作。

3.3.3 四师 71 团民族经济发展取得的成效

2009 年, 71 团制定的帮扶户数是 93 户, 其中发放贷款的有 34 户, 发放贷款 69 万

元, 购买牛 17 头、羊 580 只发展养殖业。政策性补贴 14 户(包含低保、救济、捐资等)。组织外出劳务 34 户家庭。2010 年实现少数民族家庭户均收入 1.3 万元。

2010 年, 71 团党委提出了“率先在全师建成小康团场”的目标, 结合团场实际制定了推进少数民族经济发展工程“1+3”文件和具体措施, 2010 年底少数民族家庭户均收入达到 1.8 万元。

2011 年, 团场确定 70 户少数民族家庭为扶持对象, 通过发放贷款、劳务增收、技能培训等帮扶措施的实施, 当年底实现少数民族家庭户均收入 2.3 万元。

2012 年, 团场重点在于巩固致富成果, 通过加快转变思想观念、充分发挥专项基金作用、继续加大调整作物结构力度、加大专业技能培训力度、继续改善少数民族基础设施建设、稳步提升少数民族社保和医疗水平、继续营造民族团结、和谐发展的社会环境、扩大政策性帮扶力度和范围、依托那拉提景区加速发展旅游业、继续大力发展自营经济和庭院经济等措施推进少数民族经济发展, 实现少数民族家庭户均收入 3.2 万元。

2013 年, 71 团党委按照“巩固、提高、均衡”的原则, 以团场城镇化基础设施建设为依托, 多措并举力促少数民族劳动力全员就业、多元增收, 少数民族家庭户均收入达到 4.03 万元。

时间	帮扶户数	实际户数	全团户均收入
2009 年	93 户	187 户	1.3 万
2010 年	70 户	176 户	1.8 万
2011 年	70 户	170 户	2.3 万
2012 年	70 户	168 户	3.2 万
2013 年	70 户	167 户	4.03 万
2014 年	24 户	167 户	5.5 万

图 3-1 四师 71 团少数民族家庭户均收入统计表(71 团统计科)

3.4 四师 71 团少数民族经济发展存在的问题

71 团少数民族经济优惠政策在落实中还存在问题体现在: 稳定性差, 团场换一届党委换一种思路, 有些政策执行稳定程度不高, 变更频率较大, 连贯程度低。“名存实亡”, 有些政策受团场实际条件限制功能弱化甚至被迫取消。2013 年 71 团生产总值为 6.3 亿, 人均收入为 5.96 万元, 而少数民族户均收入仅为 4.03 万元。2013 年 12 月—2014 年 2 月, 笔者走访了全团 167 户少数民族家庭, 与他们面对面近距离沟通观察了解他们的真实的生活经营状况, 发现了一些制约经济发展的具体问题:

3.4.1 经济发展基础不够稳固

截止目前, 71 团 35 户少数民族家庭收入刚突破 2 万元, 五年规划实施后分配给贫困户家庭生产资料仅够温饱, 十分匮乏, 增收基础薄弱。少数民族习惯了传统的游牧生活方式, 据 2013 年底统计, 71 团有 65 名少数民族职工将土地流转出去, 时间均在 2 年以上, 且价格在 5000 元左右, 如果由承包户亲自种植年收入至少在 2 万元以上。个别少数民族青年思想懒散, 不能适应按月领取工资的管理制度, 无法稳定就业。

3.4.2 少数民族增收渠道相对单一

目前,少数民族经济发展重点和资金投入仍然主要集中在种植业、畜牧业,增收无法实现多元化,“造血”能力不足。少数民族家庭抵抗各种风险的能力较差,极易因分户、生病、自然灾害返贫。另外,帮扶标准依然较低,户均收入仅 5.5 万元。个别困难家庭因主要劳动力长期酗酒导致贫困。据 2013 年底统计,71 团九连收入在 2 万元以下的 13 户家庭中,就有 5 户男主人等主要劳动力长期酗酒。

3.4.3 后期管理需要进一步加强。

少数民族存在思想散漫,需要组织进一步加强管理。刺绣班有些妇女思想散漫。由于个别妇女经常以家里有事为由不能准时上班,时间观念淡薄,不能完成刺绣数量,加之有人刺绣质量较差、数量不够,导致新源县老板不满意,价格给的较低,反之其他参加刺绣的少数民族妇女消极怠工。相当一部分少数民族家庭,女方一般都无业。较重的子女负担或养老负担。

3.5 四师 71 团少数民族经济发展经验分析

3.5.1 建立健全管理机制

71 团党委高度重视少数民族经济,不断建立健全推进少数民族经济发展工作机制和领导体制,建立党委统一领导、分管领导具体负责、有关部门密切配合、机关干部与少数民族困难家庭挂钩帮扶的工作格局。每年成立推进少数民族经济发展领导小组,制定年度实施方案和发展规划,填写《2014 年七十一团少数民族困难家庭重点帮扶卡》,建立发展档案。年度考核与评先评优挂钩。每年初隆重召开表彰大会,全团上下形成了各部门密切配合、齐抓共管的工作格局。少数民族生活有钱花、住房有改善、灾害能处置、财产有积蓄的生活得到了组织保证。

3.5.2 加快劳动力转移规模和速度

71 团始终高度重视少数民族致富观念的转变,帮助少数民族改变传统的思想观念和生产方式,对被帮扶少数民族家庭采取造血方式,使少数民族在“三化”建设进程中适应现代生产方式。为进一步通过提高组织化管理程度,71 团在 2014 年初为 10 户困难少数民族家庭划分了 210 亩扶贫地,由一名技术员负责技术指导,统一组织 10 户承包人集体劳动。每年初对少数民族家庭劳动力情况进行摸底调查,针对不同人群、年龄、身体状况和技能水平采取不同的帮扶措施。各基层单位组织少数民族成立打工队,连队党支部协调和搜集务工信息,集体组织外出务工。

3.5.3 加大培训力度,转变思想观念

71 团按照“内进企业公司、外出中亚国家”劳务创收的思路,开展各项专业技能培训,包括种养殖技术、电焊、烹饪、林果修剪、刺绣、普法、电脑、双语培训等。2014 年 71 团投入培训资金 20 万元,针对少数民族妇女和青年开展专项培训 4 次,扩大妇女的受教育和就业机会。针对少数民族开展双语培训 1 次,组织 40 名妇女开展刺绣培训 3 期,开展手工编织培训 1 次,创业培训 1 期,参培人员共计 160 余人。少数民族家中基本没有闲散人员待业。

3.5.4 制定优惠发展政策

自 2009 年 71 团启动推进少数民族经济发展 5 年规划以来,每年初都要制定当年的实施方案,配套相应的优惠措政策、措施,包括设立少数民族贫困家庭专项扶贫基金、划分承包土地、发放扶贫牛、羊、调整高产值作物结构、加大农业技术帮扶力度、政策扶持、贷款担保扩大养殖规模、鼓励发展第三产业、组织劳务创收、政策性补助、加大技能培训力度等。2010 年针对少数民族职工历史挂账实行“还五免五”的优惠政策等。

3.5.5 加强民族团结宣传教育

71 团开展好 5 月民族团结宣传活动。党委每年召开民族团结表彰大会,表彰奖励一批先进集体和个人。宣传科每年组织 2 次“热爱伟大祖国、弘扬兵团精神”的宣讲活动。制定发展少数民族经济宣传计划,每月印发一期工作动态。电视台开办“共同致富奔小康,民族团结一家亲”栏目,宣传少数民族致富典型。地方乡镇毗连的单位每年与地方乡镇联合开展“热爱伟大祖国、共护民族团结”的文艺演出 2 次以上。团中学把青少年思想教育作为民族团结宣传教育的主阵地,每年开展民汉学生结对子 35 组,开展形式多样的民族宣传活动,包括文艺演出、黑板报展、绘画作品展等。各相关部门为少数民族经济发展争取各项优惠政策。团委每年争取贷款 1 万元扶持 10 户少数民族青年发展庭院经济。工商联争取民营企业每年为团中学困难少数民族儿童捐赠衣物及书本,招商引资企业牛牛乳业有限责任公司每年资助 5000 元。

第四章 四师 71 团少数民族经济发展困境与制约因素

4.1 四师 71 团少数民族经济发展困境

71 团少数民族经济经过近 5 年的快速发展已经奠定了坚实的发展基础，但少数民族家庭收入但仍存在发展困境，比如：部分少数民族就业观念陈旧，思想保守，等要靠思想严重；团场资源综合利用能力低，少数民族综合素质、就业技能仍有待于提高、特色经济发展缓慢；由于历史原因部分少数民族职工既无牲畜又未承包土地，缺乏相应的生产资料和资金，或将土地进行转包；部分少数民族身体有残疾，收入微薄，生活困难，增收步伐缓慢；少数民族女青年多数早婚早育就业率较低等一系列问题，影响了团场少数民族经济的发展。

4.1.1 传统思想观念束缚

71 团少数民族以哈萨克族为主，长期以来根深蒂固的单一的少数民族就业观念、粗放的畜牧业经营方法、简单的管理手段造成畜牧业的潜力得不到充分发挥，严重制约少数民族经济的发展。哈萨克族自古以来就过着“逐水草而居”的游牧生活，按季节转移牧场，据 2014 年 6 月统计 71 团仍有 420 多人直接从事畜牧业生产。

(1) 现阶段团场少数民族贫困群体中部分人仍然有着严重的安于现状、自由散漫、不愿意到企业、工厂等稳定就业的思想意识和价值观念，难以适应严格的上下班管理制度，习惯在牧场自由的养畜、放牧生活方式，没有强烈的竞争意识，市场和商品经济观念不强，容易自我满足，没有太高的物质要求，缺乏进取精神，难以适应现代激烈的市场竞争环境。

(2) 少数民族经营模式主要以家庭为单位，在生产生活中存在市场信息不灵通，不注重市场规律，不考虑长远利益，养殖规模和养殖对象不遵从经济发展规律，市场因素分析不到位造成买卖不及时现状，不接受科学养殖和现代管理技术，习惯固有的方式，严重影响家庭收入的提高。

(3) 传统婚俗习俗的影响。信仰伊斯兰教的哈萨克族在婚俗礼节上仍然遵从古老的习俗，虽然有些已被同化，但很多传统习俗沿袭至今。一些家庭为儿子结婚筹集高额的彩礼变卖所有的牲畜，结婚后又回到“一穷二白”的状态。新成立的家庭也是在负债累累的基础上，这种状况很多年才能有所好转。

4.1.2 家庭人口负担过重

(1) 子女过多。传统的哈萨克族家庭一般成员较多，平均家庭人口为 5-6 口人，两代、三代甚至四代同居的家庭居多。这些以家庭为单位的人群子女中，儿子长大成婚后即分家另立门户。据统计，2013 年底 71 团这些新成立的家庭没有土地、牲畜、住房等基本生产生活资料的家庭有 35 户，父亲年纪在 32 岁左右，母亲在 29 岁左右，子女都在 2 个以上。母亲负责教育子女和家庭劳动，只有父亲外出务工，负担一家的生活开支，负担较重。

(2) 养老负担。71 团少数民族家庭中双方都是退休职工的仅有 23 户，其余的均是仅有一方有退休工资，或者双方都没有退工资，仅靠低保维持生活，老人一旦遭受自然灾害和身体疾病时而导致生活困难时，较重的养老负担就落在子女身上。

(3) 无劳动能力的家庭成员制约增收。据统计，71 团目前无劳动能力的家庭有 5 户，无劳动能力因疾病、意外、酗酒原因造成残疾、智障等，仅靠低保及救济维持生计，生活非常困难。

4.1.3 竞争意识淡薄

71 团少数民族家庭承包土地面积较少、饲养牲畜数量不多成为了制约增收的主要因素。9 连职工平均身份地是 23 亩。据数据统计显示，71 团 9 连 142 户少数民族家庭中，65%以上的少数民族平均身份地为 21 亩，他们还有能力再多承包 30 亩。另有 30%以上的家庭有能力种植 100 亩以上的土地，但由于受自身经济条件和连队实际情况影响，扩大承包土地面积困难，导致人均增收缓慢。

71 团少数民族自身综合技能有待于全面提高，由于受传统风俗习惯影响，大部分哈萨克族劳动力不愿外出务工。制约因素主要有生活和宗教信仰束缚、语言障碍、就业观念等的影响。尤其是 80%以上妇女受传统习俗基本不出门，在家当家庭主妇，不愿外出劳动致富。

就业渠道不畅。少数民族劳动力供需市场发育不充分，信息不灵，与外界接触少，缺乏沟通，信息量小。就 71 团发展的内部环境而言，缺少专门的组织机构和人员从事少数民族劳动力的转移协调、服务、培训工作。

4.1.4 专项财政资金有限

2009 年四师实施发展少数民族经济 5 年规划，给 71 团划拨了 50 万元的发展基金，71 团干部自筹资金 50 万元。但当年只给 36 户符合养殖条件的家庭发放了 68 万元的养殖贷款。一个发展周期三年至 2012 年底已经结束，但截至 2014 年 6 月统计仍有 13 户家庭拖欠贷款 16.8 万元未偿还。有限的 100 万元发展资金根本无法满足 167 户家庭的发展需要。

2012 年底，为了帮助少数民族妇女就业，团场筹资 100 万元装修了原九连废旧办公室，购买了 10 台刺绣机和 1 台绕线机，成立了少数民族妇女刺绣合作社，但后期缺乏资金，阻碍了刺绣社的发展壮大。先期就业的 12 名妇女刺绣技能参差不齐，刺绣产品数量少、质量低，影响了销售。团场没有更多的资金用于发展刺绣合作社，原先与团场合作的几家供应来料的刺绣社停止了合作，导致刺绣社效益低下。

2014 年 71 团筹集发展基金 150 万元，给有发展意向的 18 户家庭贷款购买牲畜，另有 30 余户家庭未能得到无息贷款的资助，有限的发展基金制约了 71 团少数民族经济的整体推进。

4.1.5 团场缺乏龙头企业

2013 年以来，随着全国大的发展形势态势严峻，钢铁、原煤和碳焦价格持续下滑，71 团龙头企业一直处于看亏损状态，员工不断减少，少数民族在企业就业的更少。再加上受语言不同、学历较低等客观因素限制。比如：团办企业天香酒业有限责任公司的产品质量、品种和销售市场前景广阔，生产的“新沅”系列白酒在 2012 年前供不应求。但 2013 年以来，销售总量一直下滑，原清洗班有 3 名就业的少数民族妇女，2014 年初均辞职回家了。团场其他招商引资企业每年都能吸纳一大批少数民族就业，但他们存在具有季节性生产特点，少数民族无法长期、稳定就业。

4.2 制约四师 71 团少数民族经济发展的因素

4.2.1 经济发展不平衡

当前 71 团少数民族经济发展最大的制约因素是少数民族经济规模和经济总量偏小，与汉族职工相比较存在发展不平衡。虽然 71 团不断扩大的以工业经济为核心的经济总量，能够在一定程度上提升 71 团经济的总体水平，但汇集到少数民族群体却少之又少。团办企业及招商引资企业、事业单位等少数民族就业群体比例很少，仅为 0.5%。

71 团少数民族经济底子薄、发展慢，到 2010 年有些少数民族家庭还有十几年前的挂账没有还清，本身已经积累很多问题。少数民族经济总量偏小、贫困人口集中、伤残家庭如何发展等问题，制约着少数民族实现共同富裕。因此，71 团在大力扩大经济规模、调整产业结构、加快经济发展的同时，要高度关注均衡发展与可持续发展，这是减少今后付出更大成本的核心要素，从这个角度出发，71 团经济发展任重而道远。

4.2.2 产业结构人口分布不合理

2013 年底 71 团少数民族在业人口的行业构成第一产业人口比重为 40.3%，第二产业人口比重为 3.48%，第三产业人口比重为 11.2%。说明少数民族第一产业人口偏多。一般来说，少数民族家庭劳动力主要在有限的土地和牲畜上投入精力，但发展结果和致富成果并不明显，在业人口产业分布的比例差距比较明显，产业结构调整速度缓慢。

在业人口的智、体构成不合理。少数民族在业人口的职业构成以农、林、牧、副业劳动者为主，从事智力型劳动人口的比重只有 4.31%，体力型劳动人口的比重高达 67.1%。特别是市场经济体制下的用工制度，导致 71 团少数民族的人才越来越紧张，在业人口智、体结构更加不合理。市场经济对各类人才要求实行的是“双向选择”，团场基层单位因工作生活条件差、经济待遇低难以留住人才。据统计，71 团 2007 年从疆内外招聘了 53 名各类专业大学毕业生来团就业，到 2014 年 6 月统计，仅有 6 人仍留在团场工作。2008 年招聘了 48 名大学生，仅有 7 名留下来，留在团场稳定就业的大学生比例不 10%。

4.2.3 专业技术人才缺乏

71 团少数民族中、高级人才严重缺乏。71 团现有少数民族专业技术人员 14 人，其中医务工作者 2 人，教师 9 人，兽医技术员 1 人，农业技术员 2 人，语言类专业人员 2 人。大

部分是大学毕业后来团场就业的本团子女。据调查，在学术交流上，71团少数民族只有团中学的教师和医生参加过相应的继续教育和学术交流。

第五章 四师 71 团少数民族经济发展的环境条件分析

5.1 四师 71 团少数民族经济发展基础

四师 71 团的少数民族问题与经济、政治、文化、宗教以及其他社会问题交织在一起,呈现出复杂、多样的特点,但最根本的仍然是经济问题。发展经济、改善少数民族职工群众的生活质量仍是人们最迫切的愿望和要求。只有经济快速发展,少数民族的生活水平得到改善和提高,才有可能为解决其他民族问题提供必要的物质基础。

5.1.1 四师 71 团少数民族经济发展社会基础

少数民族经济是我国国民经济的重要组成部分,2014年2月,习近平总书记在中央政治局常委会上谈到新疆问题时说的:新疆的问题,最难最长远的还是民族团结问题。近年来,71团大力发展少数民族经济、扎实做好民族团结和兵地共建工作,各族干部职工群众建立了鱼水相依、休戚与共的深厚情谊,兵地共建、警民共建、社会稳定、少数民族经济发展等事业取得了长足进步。团场每年召开民族团结表彰大会,表彰奖励一批先进集体和个人。新源县与71团是一水相隔的兵地共建单位,多年来双方在作物结构调整、新技术推广、现代机械应用、项目建设、文艺汇演等方面互通有无,近三年,团场为地方支援机力6000余台次,犁地60万亩,播种65万亩,提供良种60万公斤。为保护新源地区的母亲河,十几年来兵地双方共在巩乃斯河岸栽植各类杨、柳树2600余亩,具备良好的外部发展环境。

5.1.2 四师 71 团少数民族经济发展经济基础

71团成立60年来,历届党委一直致力于产业结构的调整,积极寻找发展机遇,挖掘团场资源优势,奠定了良好的发展基础。团场三化建设全面展开,各项事业均走在四师发展前列。2013年71团实现生产总值6.3亿元,全社会固定资产投资6.8亿元,较上年增长了106.3%。

(1) 城镇化进程全面提速。2013年,71团城镇化建设的主旨是完善功能、提升品位,高质量、高效率完成团部总体规划和七连新区改建重点工作,针对团部重点区域开展拆迁工作,制定拆迁工作计划,完成84户的拆迁。新建的望江小区功能齐全、环境优美。2014年,团场城镇化率达68.8%。

(2) 新型工业化努力发展。2013年,71团实现工业总产值6亿元,增长50%。团场克服了资金、技术及市场低迷的发展瓶颈,重点抓好焦化项目一期生产和矸石发电项目一期联网发电建设,焦化单组焦炉全年生产焦炭29.38万吨,实现产值1.9亿元。2014年,71团积极做好双新配套产业园区建设,搭建服务平台,目前园区已入驻企业6家,全年实现总产值5900万元。

(3) 农业现代化水平稳步提升。2013年,71团实现农业总产值4.24亿元,增长17%。团场高产值作物面积达93.26%,近10万亩土地实现千元利润的目标,近2000亩特色作物利润2000元以上。农业栽培过程严格实行“五统一”种植技术和管理模式,全程实行精

量播种及测土配方施肥，模式化栽培率高达100%。71团万亩玉米高产示范和小面积超高产攻关项目均创全国最高纪录。2014年71团继续申报玉米高产创建项目。

(4) 商贸流通、建筑业快速增长。71团商贸流通业随城镇化发展快速发展，招商企业陆续入驻工业园区，团部消费群体不断扩大，商户、企业逐年增多，目前已有各类商铺1456家，全年实现社会消费品零售总额8955万元，增长40.9%。

5.2 四师 71 团少数民族经济发展优势

5.2.1 四师 71 团少数民族经济发展地缘优势

地理位置优越，71团位于新源县阿合奇境内，距离国家5A级景区那拉提草原60公里。新源县交通发达，公路、航空立体式交通网络通畅，国道218线、217线贯穿新源县境内。是南北疆人流、物流的集散地。尤其是那拉提旅游机场为新源县经济发展构筑了空中优势，拉近了与内地的距离。

5.2.2 四师 71 团少数民族经济发展资源优势

71团气候条件优越，降雨量充沛，水资源丰富，土壤肥沃，光照充足。主要河流有巩乃斯、喀什河。

71团农业作物主要有制种玉米、大田玉米、高粱、甜菜、黄豆、小麦等。2013年新购进大型农机具40台，全团农机总动力达1.5万千瓦，作物综合机械化水平达100%。

71团工业企业有煤焦化产业和园区建设两大区域板块。煤焦化厂60万吨煤矿、80万吨选煤厂安全高效运行，全年生产原煤55.66万吨、洗选原煤45.97万吨。天香酒业13个品牌辐射全疆。双新环保新型建材有限责任公司、新合力免烧砖厂等企业陆续入驻团场。

2013年底，71团城镇化率达到68.8%，团场人口65%以上集中居住到团部小区。

71团招商引资开发的商业区“七一中央街”二层商贸楼正在建设中，为第三产业的发展奠定了基础。

5.2.3 四师 71 团少数民族经济发展后发优势

第二次中央新疆工作座谈会的召开对于相对落后的民族地区进一步加大资金投入和对口援建力度，从全疆来看经济建设来看，新疆进入了一个稳定增长的宏观环境优势，发展势头强劲对团场的发展十分有利，这就为71团少数民族经济发展提供了极为有利的政策机遇，近5年来71团少数民族经济有了长足发展，具有资源优势、区位优势、人文优势和较为扎实的发展基础，但也存在发展贫富差距、收入差距较大、致富成果不稳定等现状，从自身看71团具备强劲的后发优势。

5.3 四师 71 团少数民族经济发展机遇

5.3.1 全国对口援疆优惠政策

中央新疆工作座谈会召开后国家各部委相继制定了对口援疆的优惠政策：如发改委、水利部、农业部、交通部等部委的援疆政策主要是围绕加强新疆基础设施建设，帮

助新疆编制规划,包括道路、桥梁、农村饮水安全工程、防洪工程、牧区安居工程、交通基础设施建设情况,将进一步加大对新疆的支持力度。

文化部、出版署、国家民委、教育部等部门主要是加强新疆文化领域建设,包括文化建设春雨工程、文化遗产保护项目、对文化市场的监管、对外文化交流、新疆双语教育的发展、中等职业教育、巩固提高义务教育水平、加强新疆学校思想政治工作和爱国主义、民族团结教育等提供智力和思想保障。国家人力资源和社会保障部计划经过 5 年的努力,明显提高新疆各类劳动者技能素质。

还有其他部委为新疆的发展提供全方位的援建服务工作,兵团抢抓机遇,71 团充分利用发展优势,积极申报各类项目。

5.3.2 兵团三化建设发展需求

加快推进“三化”建设是实现兵团跨越式发展和长治久安两大历史目标的有力举措,也是带动兵团职工群众共享改革成果、共赴文明富裕的必由之路。

2013年底,兵团城镇化率达62%。加快城镇化进程使团场广大职工群众感受到了城市的生活质量,也提高了团场维稳戍边的能力。发展理念以城市为中心、以小城镇为依托、与当地城镇互补,初步形成极富兵团特色的城镇体系。兵团近30万名职工迁入新居,实现了职工群众向团场城镇的集中,提高了职工群众生活的幸福感。

2013年兵团工业增加值为426.6亿元,兵团经济发展中最具潜力和活力的产业是工业,工业对经济贡献率提高到35%。兵团抓住发展机遇,加大与内地援建省市的合作,大量资金、项目、技术人员进入兵团各团场,给兵团新型工业化发展注入了新鲜血液。

2013年,兵团农业增加值达435.5亿元。目前,兵团拥有各级农业产业化龙头企业410个。近年来,兵团党委把扶持少数民族聚居团场作为发展少数民族经济的主战场,每年集中一定的财力物力,着力支持少数民族聚居贫困团场经济社会加快发展。

5.3.3 兵、师、团党委高度重视

兵团快速发展独具优势,首先是有中央和自治区的大力支持、加之全国对口援疆工作的持续深入、以及兵地关系的明显改善、和自身发展势头良好等,特别是近年来奠定的良好发展基础。

党的十八大和十八届三中全会提出,要用新疆精神和兵团精神武装广大干部职工群众,通过统一思想、坚定发展信念,使兵团精神再次成为兵团人的核心价值追求。继续深刻挖掘以“热爱祖国、无私奉献、艰苦创业、开拓进取”为主要内涵的兵团精神,引导兵团干部职工群众发扬发展理念和奉献精神,不断弘扬老一辈兵团人的光荣革命传统。要在跨越式发展和长治久安伟大实践中丰富兵团精神,用不断发展的兵团精神引领屯垦戍边新的实践。

第六章 四师 71 团少数民族经济发展的领域与路径

6.1 四师 71 团少数民族经济发展的领域

6.1.1 稳步推进农业产业化

71 团现有的 10 万亩耕地条田规划整齐、林带、渠网配套齐全，农业机械化率达到 100%，职工种养殖技能逐年提高，团场现有农业技术推广站 1 个，技术人员 2 名。团场职工现有农业高级工 290 人，中级工 1890 人，农业产业化加速推进。

(1) 调整种植业产业结构。71 团的农作物主要有制种玉米、高粱、甜菜、黄豆等，机械化达 100% 以上。农作物实施“五统一”管理模式，即统一供种、统一管理、统一用药、统一收获、统一销售。2014 年，在稳定制种玉米、高粱种植面积的基础上，加大甜菜种植力度，实施了双模甜菜高产创建工作。

(2) 建立高效农业园区。71 团高度重视高效农业区的管理工作，发挥园区技术主导作用，实行计划用水、科学灌溉，灌溉质量高效。农业连队严格执行“定责任、定时间、定地块、定人员”工作制度。同时充分利用职工两用地，定植和培育绿化风景树苗，加大高效利润田创建力度，2014 年有三个农业连队的风景苗木创建点面积都在 200 亩以上。农业保险继续执行政策性统一保险。

(3) 做好玉米高产创建工作。71 团与中科院、石河子大学合作研究基层农作物模式化栽培管理技术，2010-2012 年承担了兵团玉米高产创建项目，4.6 万亩玉米当年平均单产增加到 980 公斤，其中最高单产 1310 公斤。2013 年 71 团申报国家粮棉油高产创建项目，6.75 万亩玉米平均单产为 1124 公斤/亩，其中 10000 亩大田玉米平均单产以 1160 公斤/亩，再次打破了全国纪录。小面积超高产获得了 1433 公斤/亩的好成绩，打破了由奇台 2012 年保持的 1410 公斤/亩的全国纪录，通过了全国玉米高产创建示范区的验收，农业一线职工群众收入快速增长，实现了团场增效、职工增收的目的。

(4) 不断推进农机现代化更新。近年来随着 71 团经济结构的调整，团场大力优化农业机械设备，逐年引进国内外先进的农业机械，为团场的经济结构调整提供了现代化的农业机械保障。农业机械化程度 100%，现代农业机械化为职工增加了收益。

6.1.2 发展少数民族特色养殖业

71 团畜牧养殖业有得天独厚的自然条件，土地肥沃、雨水充沛、秸秆丰富、饲料充足。近年来，71 团双新配套产业园区的建设、则克台两大钢铁厂规模的不断扩大、团场三化建设快速进行为团场特色养殖业的发展带来了更大的机遇和挑战。71 团为保证畜牧养殖业的良好发展态势，又新建了畜牧双新科技楼，为畜牧业技术、科技引进使用、动物防疫检疫等服务提供良好的技术保证和工作环境。少数民族长期从事畜牧养殖，积累了一定的养殖经验，而且他们急切的需要脱贫致富。发展少数民族特色养殖业符合师团扶持少数民族职工群众经济发展的要求，对实现少数民族家庭脱贫致富对社会稳定，边防稳固都将起到重大的政治意义。71 团招商引资民营企业牛牛乳业有限责任公司不断扩大

生产规模，2013 年在那拉提新建 2 个收奶站，有效拉动全团畜牧养殖业的发展，增加了职工收入。

71 团按照“合理布局、集约生产”的原则，划出连片土地进行保护地建设，充分利用现有资源获取最大效益，通过发展育肥牛羊养殖项目，优化生产方式、推进少数民族经济、实现可持续发展。通过项目实施，推广一些适合当地生产的优质奶牛及配套的优质、高效安全生产技术，有利于加快职工致富和优化产业结构，增强团场综合经济实力。依托科技创新，以应对畜产品市场化的快速发展，实现畜牧业增效、职工增收，满足新源地区居民对优质奶产品、肉产品消费日益增长的需要。养殖户在运行过程中，可依靠兵、师、团三级科研机构，对养殖技术进行全面指导。

6.1.3 发展少数民族特色手工业

哈萨克族历史悠久，民族文化独具特色，手工艺技术成熟、技艺精湛，具有民族文化重要象征及浓郁的有地毯挂毯、民族服饰、毡房毡帽、十字绣、木雕等手工艺品而从业者也从中获得了可观的经济收入。那拉提旅游景点、新源县手工艺合作社的成立，为我团发展少数民族特色手工业奠定了基础。

71 团现有民族传统手工艺品生产加工基地天香少数民族妇女刺绣合作社 1 个，从业人员 24 人，主要产品有地（挂）毯和十字绣，年生产量达到 2.5 万余件，尤其是十字绣、手工刺绣、民族服饰等手工艺品紧跟市场需求变化步伐。密切与新源县合作，互相学习，为推进民族传统手工艺品产业发展，促进地方特色经济发展，开展了形式多样的交流观摩。为进一步扩大刺绣规模，2014 年，71 团争取上级扶贫资金 100 万元，用于提高少数民族妇女的刺绣机能和刺绣合作社的发展壮大，并计划在新源各旅游景点设置刺绣展品展柜 20 个。

6.1.4 发展第三产业

随着团场城镇化发展，职工逐步向团部集中居住，在招商引资企业、建筑项目、物流产业和运输业发展等产业的带动下，团部消费群体不断增多，为第三产业的发展注入了活力。2014 年 71 团加快综合农贸市场建设，确保年底 50% 商铺开门营业。积极协助温州酒店完善手续，投入正常运营。抓好运输服务业发展，有效拓展业务范围，增加企业市场竞争力。以小城镇建设和吸引新源两大钢铁厂消费群体为发展理念，充分发挥团场地缘优势，构建多元化、特色化服务业发展体系，使其成为团场增效、职工增收的亮点。

71 团积极发展军垦文化游、则新路沿边观光农业游等新兴旅游业。着力抓好餐饮等服务行业人员培训，提升服务质量和水平。据 2014 年 6 月统计，71 团仅望江小区门面房有超市 6 个，各类餐厅 8 个，家居建材店 4 个，水果蔬菜店 1 个。夏季夜市面积 400 多平方米，各类新疆特色美食、烧烤摊位 8 个。

71 团 9 连作为少数民族聚居连队，将在城镇化进程中永久保留，且已完成道路硬化、居民屋顶和门窗彩钢板改造等工程，为发展特色旅游业奠定了基础。9 连连部临河，团

党委计划通过 2 年时间充分开发临河资源，采取先试点、后推广的办法，开发一条致富的新路子。

6.2 四师 71 团少数民族经济发展的路径

6.2.1 发展民族特色产品加工业

新源县别斯托别乡“半边天刺绣合作社”成功运行已有 4 年多，建立了整套规范完善的运营机制。71 团经过多次观摩，结合团场实际，2012 年 71 团在 9 连小规模建立了刺绣基地，尝试发展少数民族刺绣产业，与新源县半边天刺绣合作社合作，合作社提供技术、提供材料以及产品回收和销售。首批就业的妇女共计 20 人年可增收 1.2 万元以上。虽然首批就业人员不多，但其辐射和影响力较大，71 团毗邻国家 5A 级景区那拉提大草原，少数民族特色产品有销路、有市场。7 连自今年完成整体搬迁后，更具有发展旅游业的优势。加之刺绣机成本较低、易学、易操作，具有发展前景和市场。

6.2.2 探索休闲产业发展模式

71 团依托地缘优势以及自身有利条件，积极探索少数民族休闲产业发展模式，开始探索少数民族农家乐产业。2012 年 5 月 71 团 9 连的第一家牧家乐开业后，加马别克、阿孜古夫妇同时就业，帐篷餐厅就在自家院内，她自己制作的哈萨克族风味小吃深受欢迎，正式开业以来每天都有几批客人，平均每天都有三百元的收入。据统计，2012 年牧家乐为加马别克家增收 4 万元。2013 年他家扩大经营规模，新增餐桌 4 张，收入不断增加，为周边群众起到了良好的示范作用。2014 年 71 团通过争取上级资金和自筹资金的办法共筹集资金 150 万元用于发展少数民族经济，并计划每年扶持 4 户家庭发展牧家乐。

6.2.3 加强团场经济对少数民族经济的带动作用

71 团 2012 年完成生产总值 4.7 亿元，2013 年完成 6.3 亿元，团场城镇化率达 68.8%，城镇化建设配套工程保障性住房和道路修整工程为团场职工提供了大量就业机会。71 团加大招商引资力度，一批企业如：新源县牛牛乳业有限责任公司、四星级温州大酒店、承德马铃薯淀粉厂等企业，为团场少数民族提供了大量就业机会。71 团大力调整农作物结构，高产值作物面积逐年增加。全团农机总动力 1.5 万千瓦，作物耕、种、收机械化水平 100%，综合机械化水平 98% 以上。预计 2014 年底可达 5.6 万元。71 团国民经济的快速发展，为少数民族经济发展奠定了坚实的物质基础。

6.2.4 建立专业养殖合作社

农牧民专业合作社的成立主要是解决农牧产品销售难的问题、解决生产经营成本高的问题、解决生产技术水平低的问题。合作社建立后可以节约交易成本、提高谈判议价能力、形成品牌产品带动产业发展、增加会员收入、提升农牧民人力资本等功效。71 团现有各类合作社如：蔬菜协会、养殖协会、育肥牛羊协会等，这些协会的成立一方面可以作为中介，负责组织农牧民，培训部分成员后再由他们进行更大范围的推广。71

团与新源县牛牛乳业有限责任公司的合作，采取“订单收购”、“公司+基地+牧民”的合作方式，争取实现双收益。71 团劳动力管理站、牧业技术推广站等加强与师、新源县的合作，通过每年举办的“科技之冬”农牧民合作社培训班，培训一批农牧民、科技示范户、养殖专业户、农牧业技术人员等。

第七章 加快发展 71 团少数民族经济发展的保障措施

少数民族经济发展缓慢、少数民族职工群众致贫原因有很多，要彻底消除少数民族贫困家庭的致贫根源，帮扶方式非常重要，重在转变发转观念，团场要立足实际，改“输血”式扶贫为“造血”式扶贫，关键是提高少数民族自我发展能力，让其成为发展主体，才能实现真正的发展。

7.1 实施可持续发展战略

71 团发展少数民族经济经济工作的一项重要内容就是建立多层次、多元化的发展模式，走可持续发展道路。要针对少数民族经济多元化的现状，建立适宜的发展模式，是少数民族经济发展最重要的环节。2014 年 2 月，笔者对 71 团全团少数民族家庭做一次彻底、全面的梳理，调查了近年来团场和其他因素进入团场的少数民族人员情况，掌握其在团场镇医疗保险情况、社会养老保险情况、身体状况、劳动能力状况、就业状况、牲畜饲养状况、家庭人口、子女入学就业等综合情况，并加以分门别类登记造册。基础数据的整理涉及到 71 团各类发展规划和优惠措施的最终落实。71 团在考虑少数民族经济的发展模式时，通过提高组织化帮扶程度，针对少数民族经济现状为他们选定适合的发展模式，既要把握团场少数民族原有的区位优势、资源优势，充分发挥少数民族自身的发展优势，又要提倡创新引入新的产业，并通过提高劳动力综合素质提升整体竞争力。把他们当作我们的亲人、兄弟姐妹同等看待，付出真情，要充分利用舆论、媒体、宣传的各种工具，营造人人都关注少数民族经济工作的浓厚氛围。要动员各类社会团体、先进模范、富裕大户、领导干部、业务人员、技术能手都参与到少数民族经济工作中来，把发展工作作为一场攻坚战、持久战，认真扎实的开展起来。

7.2 加大财政帮扶力度

团场每年通过争取上级拨付、团场自筹、干部集资的方式筹集少数民族经发展基金。2014 年初，71 团争取上级专项资金 100 万元，团场配套资金 50 万元，建立了发展少数民族经济专项资金，通过建立机关干部挂钩帮扶责任制、加大专业技能培训、建立手工作坊、刺绣基地等硬件设施，促使更多少数民族富余劳动力就业。针对收入低于 5 万元的困难家庭，团通过配置扶贫地的方式帮助其增收。同时，要形成各级组织和全社会关心、帮助的机制，充分发挥组织、资源的杠杆作用，以此形成大户帮小户、先富帮后富、强者帮弱者的工作机制。要帮助低收入少数民族家庭转变思想观念，可根据其能力，为人代牧、出外打工或经商，各级党组织要时时关注他们的动向，积极为其联系务工渠道，与多元增收紧密联系。针对一些伤残、因病丧失劳动能力的贫困户，为其配发的“铁畜”，做好放牧大户的工作，由这些大户为贫困户进行代牧，并保证贫困户的铁畜每年要达到 60% 的增长率。

7.3 发展特色优势产业

71 团鼓励少数民族聚居连队发展牧家乐。每年有计划的在九连和七连扶持 3-5 户家庭发展牧家乐，对于有烹饪技术、有活动场地但缺少资金的家庭，团党委为每户贷款 5 万元，扩建经营场所，增加收入。农牧民利用放牧闲暇时间在自家院内发展特色餐饮业，帮助他们学习民族特色食品的制作。7 连自震后整体搬迁至 316 省道旁，距离国家 5A 级景区那拉提大草原仅 30 公里。鉴于其优越的地理位置，在 2014 年-2015 年争取专项资金 20 万元，在连队建立一个生态鸡鸭养殖合作社，每年扶持 5 户以上家庭给每户贷款 3-5 万元发展设施养殖，用于建设养殖棚圈、购买鸡鸭苗等。在管理上邀请师、团技术人员在科技之冬开展技术培训，讲解防疫、防禽的技术要领。采取统一联系、统一防疫、统一销售的办法，在重大节假日销售。

7.4 制定优惠发展政策

提高组织化帮扶程度是开展推进少数民族经济工作的有效途径，71 团按照“巩固、均衡、提高”的发展理念，每三年制定一个周期的发展规划，同时配套相应的管理办法。团场可调用土地、资金、经营场所等资源，给具有相应能力的困难家庭配置扶贫地、羊（牛），各单位通过召开动员会，做好鼓动宣传工作，建立长效机制，根据各家庭的具体情况，宜牧则牧、宜农则农、宜商则商，定期总结交流帮扶工作的经验。要充分调动各种人力、物力、财力、生产资料的资源，结对挂钩、责任到人，致力于深层次质量的提高，真正把少数民族的经营能力提高起来。71 团望江小区住户集中，人员密集，通过优惠出租团部门面房给部分困难少数民族家庭发展第三产业用以增收致富。可通过团场出资简装后以第一年只收一半租金的方式租给少数民族家庭，扶持他们创业。第二年开始全额收取房租。由各基层单位申报有创业能力的少数民族家庭，团通过审核公示后确定出租名单。

7.5 建立挂钩帮扶责任制

71 团于 2009 年初成立发展少数民族经济领导小组办公室，政委、团长任组长，副职团领导任副组长，办公室设在政工办。各基层单位成立少数民族经济工作领导小组，每年底做好本单位少数民族（包括职工、非职工、家属）摸底调查工作，制定本单位具体的工作方案，拟定本单位困难户帮扶、结对、挂钩责任人名单，包括领导干部、种田能手，技术能手，养殖（放牧）大户。发展少数民族经济工作领导小组每半年召开工作推进会，反馈、交流、总结上阶段的工作情况，对困难户进行紧盯、跟踪，适时调整、改进工作方式、方法。做好统计汇总工作上报办公室。每月刊发一期《71 团发展少数民族经济工作动态》，总结上月工作情况，安排部署下阶段重点工作。此项内容将列入年终领导班子达标考核，每年底进行考核检查，对按时完成工作任务的单位和个人给予奖励，对不能如期完成的，取消单位及主要领导的评先和评优资格。

7.6 加大基础设施投入力度

71 团每年实施“十项惠民工程”，根据少数民族实际需要制定措施加强连队基础设施建设。2010 年在民族聚居连队 9 连实行全连整体房屋改造，按照适用、经济、美观的原则建设住房，给予每户 4000 元的实物补贴。又投资 70 多万元将 9 连少数民族住户家中的屋顶和门窗进行彩钢结构改造。2011 年筹资 12 万多元，拉运砂石铺垫道路、栽植风景树、种花种草，改善 9 连道路。2012 年又投资 4 万元将 9 连连部三纵三横土质路面全部铺设成硬质路面。2013 年上级挂钩部门给 9 连配备一套文化宣传栏，完善少数民族聚居连队社会公共事业。现在的民族聚居连队 9 连实现了营区道路宽阔平整、职工住房宽敞明亮、红顶砖房整齐划一、连队树木品种丰富的良好景象。2015 年团场将充分利用上级拨付的专项资金做好妇女刺绣合作社的配套硬件。

7.7 提高少数民族素质技能

改变少数民族传统的生产方式，要注重从观念上使少数民族在“三化”建设进程中适应现代的生产方式和观念，使其完全成为现代市场经济建设中的自觉一员。71 团现有少数民族人口 690 多人，本科以上学历者 10 人，专科以上 18 人（教师、医务工作者）。近两年，71 团依托城镇化建设快速发展的有利时机，在电视台和九连开设招工启事专栏，加大与各类企业的合作，及时发布用工信息，优先录用少数民族职工群众。为提高少数民族劳动力综合素质和职业技能，团劳动力管理站要加大各类招工启事的宣传，每月底集中发布一次企业用工信息，确保少数民族家庭劳动力的充分就业，鼓励各类企业吸纳少数民族劳动者就业。集中少数民族劳动力开展就业典型的宣传，让他们现身说法，带动更多的人在企业实现就业。71 团劳动力管理站每年制定培训计划，投入培训资金 10 万元，每季度开展培训一到两期，针对不同年龄、群体的职工需求确定培训内容，主要包括：种养殖技术、电焊、烹饪、林果修剪、刺绣、汉语、营销、电脑等。让少数民族职工群众成为自主创业的主体，使其从理念上敢于突破、敢于发展，在行动上敢为人先。

7.8 大力发展民族教育

大力发展团场少数民族教育事业，提高双语教育普及率，加强对团中学、幼儿园教育资金的投放管理，保证教育资源的公平使用。选派优秀的少数民族教师和医务工作者到内地学习进修，提高业务能力和水平。广泛招揽大学生志愿者来团就业。提高远程教育和网络教育的接收率。加强对少数民族聚居单位的干部职工群众特别是青少年的民族政策理论、法律法规以及民族团结基本知识的宣传教育。广泛深入地开展好每年一次的民族团结宣传月活动，大力开展民族团结进步创建活动，定期组织学生开展兵团精神宣讲。在团中学深入开展“手拉手”活动，将民族团结教育纳入中小学综合实践活动课程。为切实解决贫困少数民族大学生入学难问题，2014 年 8 月，71 团党委制定了《七十一团资助贫困少数民族大学生入学专项基金管理办法》，针对户籍在 71 团的参加高考被省内外大专及以上高校录取的应届大学生开展资助工作。资助标准按申报者家庭贫困程度

予以一定比例的资助，资助实行一次性现金发放。2014 年，71 团党委对家庭比较困难的 8 名大学生进行入学资助，共发放资助金 23600 元。今后还将加大对贫困学生的资助力度。

7.9 改善团场生态环境

71团在那拉提有夏季草场3000多亩，为保护草场质量，每年都要组织全体干部上山挖毒草1次。2010年以来，71团通过退牧换草项目完成草场围栏面积1200多亩，每年开展挖毒草活动一次，给牧民发放锄毒草的药品等举措，夏牧场植被覆盖率显着提升。在《七十一团推进少数民族经济2014年-2016发展规划》中明确指出，要争取资金改善九连环境，在连部三纵三横道路种植风景果树、树立指示牌、新建沿河走廊一条，以此形成一个旅游产业。

继续大力实施保护母亲河巩乃斯河行动，每年与新源县开展沿河植树活动，争取每年新增绿化面积 100 亩。

加快淘汰不符合产业政策、高耗能高污染企业企业。

第八章 结论

2014 年初，习近平总书记在兵团视察时提出“要让兵团成为安边固疆的稳定器、凝聚各族群众的大熔炉、汇集先进生产力和先进文化的示范区”的讲话，对兵团发展寄予厚望，作为细胞单位的团场，发展少数民族经济提出了更加迫切的希望。少数民族经济的发展需要自身的努力，更需要得到社会各界的扶持帮助。第二次中央新疆工作座谈会的召开，标志着新疆少数民族地区经济的发展即将进入一个新的历史时期，新的经济发展环境形势给新疆、兵团、团场少数民族经济发展带来了许多机遇，同时也对今后的少数民族发展经济提出了更高的要求。

四师 71 团党委积极行动，按照“形成一个产业、带动一个连队、辐射周边地区”的发展思路，充分发挥团场优势，争取上级专项发展基金，通过加大扶持力度，继续加快少数民族职工群众致富步伐。2014 年初，结合实际制定各项帮扶措施，并出台《七十一团加快推进少数民族经济发展 2014-2015 年实施方案》，计划 2014 年利用师下拨和团场自筹资金 150 万元，通过制定五项帮扶工程实现少数民族家庭户均收入 5.5 万元。依托现有团场招商引资企业、农业龙头企业，加大产业扶贫，通过配置支柱产业与剩余劳动力转移，多元增收工作全面展开，涉及一年四季、团场个人，力争不漏掉一个劳动力，让少数民族群众有稳定的增收渠道。通过两年的周期实现跨越式发展，计划 2015 年全团所有少数民族家庭每户年收入达到 8 万元以上。

参考文献

- [1] 澳大利亚民族政策的嬗变及对我国民族政策的启示. 熊坤新、杨新宇、李乔杨、胡琦. 西北民族大学学报. 2012 年第 3 期.
- [2] 中国少数民族经济: 核心概念、概念体系及理论意义. 包玉山. 民族研究. 2010 年 9 月.
- [3] 中国民族经济政策研究. 马秀英. 中央民族大学. 2004 年 5 月.
- [4] 少数民族经济和少数民族地区经济探讨[J]. 金成爱. 现代经济信息》2011(13).
- [5] 我国西部少数民族地区经济发展方式转变测评与路径选择——以新疆为例[J]. 陆国栋、祝宏辉. 新疆农垦经济. 2011(9).
- [6] 少数民族地区经济社会发展的现状及政策分析. [J] 张锐、张宝成. (前沿). 2011(07).
- [7] 浅谈民族文化与民族旅游业的关系[J]. 罗宏伟. 湖北广播电视大学学报. 2011(2).
- [8] 中国民族地区经济扶持政策与经济增长研究[D]. 李宁. 吉林大学. 2011 年.
- [9] 俄罗斯民族政策的历史反思及启示. 周秀娟. 中央民族大学学报. 2011 年第期.
- [10] 科左后旗少数民族经济研究. 丁继. 内蒙古师范大学. 2009 年 5 月.
- [11] 临夏回族自治州少数民族特色经济研究. 李占魁. 兰州大学. 2010 年 10 月.
- [12] 民族地区与少数民族经济协调发展研究——以内蒙古为例. 黎花. 内蒙古师范大学. 2007 年 6 月.
- [13] 民族经济政策对民族地区企业的影响研究. 刘芳. 中央民族大学. 2009 年 3 月.
- [14] 少数民族地区基础教育均衡发展对策研究. 刘前玉. 云南师范大学. 2012 年 5 月.
- [15] 少数民族散居地区县域经济发展研究. 邓芳芳. 吉首大学. 2012 年 6 月.
- [16] 游牧民定居后的经济发展研究. 李艳. 新疆师范大学. 2012 年 6 月.
- [17] 中国共产党新疆民族工作, 回顾与思考. 史春燕. 苏州大学. 2012 年 3 月.
- [18] 民族地区全面建设小康社会论[M]. 伍琪凯梦、催亚虹. 民族出版社. 2006.
- [19] 第二代民族政策: 促进民族交融一体和繁荣一体. 胡鞍钢、胡联合. 新疆师范大学学报. 2011(5).
- [20] 中国少数民族地区县域经济发展战略研究. 廖乐焕. 中央民族大学. 2007 年 3 月.
- [21] 加快推进新疆少数民族经济社会发展的必要性和重要性[J]. 牛云峰. 中共伊犁州委党校学报. 2010(02).
- [22] 英国民族政策对我国民族政策的影响. 高桂兰. 内蒙古师范大学. 2010 年 4 月.
- [23] 为了少数民族经济的崛起——山东省民委实施帮扶战略 加快发展少数民族经济. 王志静、马辉、刘朝阳. 联合日报. 2011 年 1 月.
- [24] 旅蒙商与呼伦贝尔地区少数民族经济——文化变迁. 王秀艳. 前沿. 2010 年 7 月.
- [25] 谈少数民族经济发展, 以《中国民族理论新编》为例. 金玲、许慧、李燕. 高校讲坛. 2013 年 9 月.
- [26] 论少数民族与少数民族地区经济. 黄建英. 学术探索. 2009 年 2 月.

致 谢

在本论文的写作过程中，得到了石河子大学经管学院李豫新老师的悉心指导。在李老师的热情指导下，查阅了相关资料和国内外文献，为写论文打下了坚实基础。李老师平易近人的作风，孜孜不倦的耐心教导对我的学习和生活起到了潜移默化的影响。

研究生期间，导师言传身教，严格要求，在学习和工作上给予了无微不至的关怀和帮助。老师严谨的治学态度、科学的思维方法、满腔的工作热情以及丰富的实践经验让我受益匪浅。在此向李豫新导师致以最真挚的敬意和衷心的感谢！

作者简介

白文静，女，生于1985年4月，籍贯陕西。2007年毕业于伊犁师范学院汉语言文学专业，获文学学士学位。同年参加工作，在新疆生产建设兵团四师七十一团团委任团委书记，主要从事团场共青团工作。2011年7月起在石河子大学经济与管理学院硕士专业学习。

在学期间主要参与的研究项目

1. 参加了兵团四师71团少数民族经济发展规划的研究制定工作。

在学期间发表的文章

2. 白文静，《商》，新疆农村少数民族就业与扶贫问题研究，2014年第12期。

石河子大学硕士研究生学位论文
导师评阅表

研究生姓名	白文静	学制	3年
专业	农业推广硕士	研究方向	农村与区域发展

学术评语:

论文选题较具时代性，研究内容具有可操作性，能结合实际工作经验，从基础理论入手，研究现状，查找问题，多角度分析原因，并从不同方面提出具有可操作性的对策，对现实管理有较强的借鉴意义。论文思路清晰，语句通顺，结构合理。观点明确，写作态度认真，符合硕士研究生学位论文的要求。

指导教师签字: 李德新
2014年12月2日